

Проект
Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в рамках осуществления
муниципального земельного контроля на 2025 год

Раздел 1. Общие положения

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления муниципального земельного контроля на 2025 год (далее – Программа) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

Программа разработана в связи со вступлением в силу Положения о муниципальном земельном контроле в муниципальном образовании городской округ город Торжок Тверской области, утвержденного решением Торжокской городской Думы от 23.09.2021 № 62, в целях предупреждения возможного нарушения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

Программа направлена на предупреждение возможного нарушения контролируемыми лицами обязательных требований и снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям, разъяснение контролируемым лицам обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений.

Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего уровня развития профилактической деятельности
контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена
программа профилактики рисков причинения вреда

2.1. Муниципальный земельный контроль осуществляется в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, в том числе граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства (контролируемые лица).

2.2. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований земельного законодательства в

отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

2.3. По состоянию на 30.09.2024 в 2024 году с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» контрольные мероприятия с взаимодействием с контролируемыми лицами не проводились. Вместе с тем, не смотря на проводимую на постоянной основе профилактическую работу в соответствии с утвержденной Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления муниципального земельного контроля на 2024 год, по результатам всех проведенных в вышеуказанный период контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами (выездных обследований) выявлены нарушения обязательных требований земельного законодательства, в том числе вынесено 9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Основным видом нарушений, выявляемых должностными лицами, являются самовольное занятие земель; использование земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием; неиспользование земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока.

Наиболее распространенной причиной самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков является стремление извлечь выгоду от использования земельных участков (земель, частей земельных участков) без оформления прав на них. Зачастую контролируемые лица, допускающие подобное нарушение обязательных требований, не имеют представления о том, что самовольное занятие земель, земельных участков, частей земельных участков является основанием для предъявления требования о неосновательном обогащении в связи с фактическим использованием земли. В рамках профилактических мероприятий соответствующая информация должна доводиться до контролируемых лиц. Кроме того, до контролируемых лиц должна доводиться информация о процедурах предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Наиболее распространенными причинами использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием являются желание физического лица использовать принадлежащий ему земельный участок, предназначенный для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, в коммерческих целях; нежелание контролируемого лица оплачивать земельный налог или арендную плату за использование земельного участка в повышенном размере; незнание процедур изменения видов разрешенного использования земельного участка или получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка.

Наиболее распространенными причинами неиспользования земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока являются: отсутствие у собственника (правообладателя) земельного участка средств на целевое использование земельного участка; стремление собственника земельного участка продать с наибольшей выгодой соответствующий земельный участок без его целевого использования.

Мероприятия Программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами способами.

При реализации мероприятий Программы профилактики повышенное внимание должно быть уделено контролируемым лицам, владеющим и (или) использующим земельные участки, отнесенные к категориям среднего и умеренного рисков.

Раздел 3. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

3.1. Целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Для достижения целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям выполняются следующие задачи:

- 1) анализ выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований;
- 2) оценка состояния подконтрольной среды (оценка возможной угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан) и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды;
- 3) организация и проведение профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды и анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований.

3.3. Допускается внесение изменений в Программу и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мероприятий. Изменения в данную часть Программы в случае необходимости вносятся без проведения публичного обсуждения.

Раздел 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Основным критерием оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами требований действующего законодательства в области использования земель.

Целевой показатель качества – последовательное, до 2026 года, снижение рецидива нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований законодательства в области использования земель.

Срок реализации программы: 2025 год.

План – график профилактических мероприятий на 2025 год приведен в таблице.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение, ответственное за реализацию
1.	Информирование. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации города Торжка в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. На официальном сайте администрации города Торжка размещается и поддерживается в актуальном состоянии информация, предусмотренная частью 3 статьи 46 Федерального закона 248-ФЗ, иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, Тверской области, муниципальными нормативными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.	Постоянно (актуализация перечня по мере необходимости)	Отдел правового обеспечения администрации города
2.	Обобщение правоприменительной	в срок до 1 апреля года,	Отдел правового обеспечения

	практики. Обобщение правоприменительной практики осуществляется посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах. По итогам обобщения правоприменительной практики ежегодно готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, который утверждается и размещается на официальном сайте администрации города Торжка в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.	следующего за отчетным годом,	администрации города
3.	Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) объявляется и направляется контролируемому лицу в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.	не позднее 30 дней со дня получения сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований	Отдел правового обеспечения администрации города
4.	Консультирование: Консультирование осуществляется как в устной форме (по телефону, посредством видеоконференцсвязи,	По мере необходимости	Отдел правового обеспечения администрации города

на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия), так и в письменной форме, а также посредством размещения на официальном сайте администрации города Торжка в информационно-телекоммуникационной сети Интернет письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».		
---	--	--

Раздел 5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Подготовка и утверждение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля, его опубликование	Исполнено/ не исполнено
3.	Предоставление контрольным органом информации по вопросам консультирования в полном объеме и по существу заявлений контролируемых лиц и их	100 %

	представителей	
4.	Доля выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований по результатам рассмотрения обращений с подтвердившимися сведениями о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	20 % и более

Под оценкой эффективности Программы профилактики понимается оценка изменения количества нарушений обязательных требований, в том числе в отношении земельных участков, отнесенных к категориям среднего и умеренного рисков, по итогам проведенных профилактических мероприятий.

Уменьшение количества нарушений обязательных требований, в том числе вследствие использования контролируруемыми лицами процедур:

- предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности,
 - изменения видов разрешенного использования земельного участка,
 - получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка,
- информация о которых была доведена до контролируемых лиц в ходе реализации профилактических мероприятий, может свидетельствовать о высокой эффективности Программы профилактики.